

# 3

## 新加坡的經濟奇蹟





新加坡被英國殖民統治整整一個半世紀。在此期間，新加坡既是英國在東南亞的軍事基地，也是歐洲向東亞各國開展貿易的轉口中心；新加坡人民只能倚賴英國，靠辛勤工作而生存。第二次世界大戰結束後，亞洲各國陸續宣告獨立，但新加坡仍被英國統治。此時，英國政治有不正之風，經濟也面臨困境，因此，新加坡的轉口貿易下降，經濟蕭條，工人失業嚴重，人民生活困難。1959年，新加坡脫離了英國殖民地統治，但由於國土狹小，資源缺乏，政局動盪，國家面臨嚴峻考驗。1963年，新加坡納入馬來西亞聯邦，希望解決本國人民的生計問題，但雙方發生矛盾，經濟很不景氣。1965年，新加坡退出馬來西亞聯邦，英國軍隊從新加坡海軍基地撤出。當時英國在新加坡的軍費開支佔新加坡國民生產總值的20%以上，四萬多名工人直接為英軍打工，一大批企業為英軍服務。英軍撤出不僅給新加坡經濟造成重大損害，也導致大批工人及商人失業。總而言之，新加坡獨立之前，國家貧窮落後，人民生活困難。

#### 新加坡40年來經濟發展快速增長

從1965年到2008年來四十多年的歷程中，新加坡經濟貿易的快速增長如何？請看世界銀行、國際貨幣基金和國際金融機構對新加坡的統計：

1. 國內生產總值（GDP）——1965年為21.49億新元，到2008年為2,570億新元，增加了約120倍。
2. 人均國民生產總值——1965年只有450美元，2008年達37,596.8美元，增加了82倍，在亞洲僅次於日本，在國際上也名列前茅。
3. 對外貿易總值——1965年為398.2億元，2008年為9,276.5億新元（6,556.8億美元），增加了22倍。
4. 外匯儲備——1963年為115.1億新元，截至2008年12月，外匯儲備1,741.9億美元，名列世界前茅。
5. 海運港口——2008年新加坡港口集裝箱處理總量達到近3,000萬標準箱，比2007年增長7.1%，繼續保持全球最大集裝箱轉口港的地位。
6. 石油冶煉——年產量約6,497萬噸，日加工原油能力相當於東南亞地區煉油總量的40%，是僅次於美國休斯頓和荷蘭阿姆斯特丹的世界第三大煉油中心。
7. 金融外匯市場——僅次於英國倫敦、美國紐約和日本東京，是世界第四大外匯交易市場。2009年10月世界經濟論壇公佈最新全球金融中心排名，新加坡由2008年的第10名躍升至第4名，擊敗香港成為亞洲最佳金融中心。

但是，新加坡正式獨立後，越過了艱難險阻，闖過了重重難關，不僅政治穩定，經濟創造了奇蹟，人民生活更大大改善，得到世界各國的稱讚。

## 發展密集型工業

在殖民統治時代，新加坡是單一的經濟結構，只有轉口貿易，沒有建立甚麼基礎工業。第二次世界大戰後，新加坡的轉口貿易急劇下降。新加坡自治之後，著名的經濟學家吳慶瑞指出：「我們不能依靠轉口貿易而生存，新加坡要解決的問題，一是失業，二是擺脫過分依賴轉口貿易的殖民地形態的經濟結構。為此新加坡必須走上工業化道路。」1960年，李光耀總理和財政部長吳慶瑞等經過反覆研究，制定了經濟方向的施政綱領：要使現有的轉口貿易經濟發揮最高的效能，同時要用本國生產的商品取代進口貨物，並且要增大出口；要推行工業化，大力發展勞動密集型的製造業，建立多元化經濟結構；要盡可能引進大量外國資金，加速工業發展；要減少失業職工，為社會公民創造充分的就業機會。

## 第一個五年計劃

根據上述發展方向，新加坡政府先後制定了兩個五年經濟政策計劃。第一個五年計劃（1961-1965）中，新加坡政府採取了以下幾項具體措施：

1. 政府成立經濟發展機構——1959年成立了經濟發展委員會，政府授與充分的權力，制定和實施工業發展計劃，包括吸收外資。1962年又成立經濟發展局，為常設機構，具體實施經濟委員會制定的計劃，協助建廠、技術研究、人才培訓等，促進新工業企業的創辦。這兩個組織在新加坡經濟起步階段發揮了重要的作用。
2. 決定開發裕廊鎮工業區（Jurong Industrial Park）——裕廊鎮位於新加坡島的西南部，面積約4,500公頃，原是一片沼澤荒灘，灌木叢生，土地溫濕。建造工業園區，首先要進行基礎設施建設，政府要投入大量資金，發展勞動密集型產業以替代進口產品，為社會提供較多的就業機會，以擺脫困境，獲取工業發展的經驗。具體措施

是：選擇性發展生產國內居民消費品需要的工業，如食品加工、紡織服裝、造紙印刷、木材家具等中小型企業。

3. 頒佈優惠政策，鼓勵外國投資，解決自己資金難題——1959年新加坡自治政府頒發的第一號法令《新興工業（裕廊豁免所得稅）法》規定：凡投資本島的工業發展或者本島尚未有的新興工業，其所用的原料和設備均免徵進口稅。1961年政府又頒佈第二號法令《經濟擴展獎勵法令》，規定：凡投資擴展已獲政府批准的企業，可以按投資比例多少計算所得稅，意思是投資越大，免稅越多。以上兩項政策為鼓勵外國在新加坡投資起了極為重要的作用。60年代初，外資開始湧入新加坡，投資設廠的數量和規模快速增長，到1965年已建起百多家企業，就業職工達五萬多人，初步形成了新加坡工業化基礎。

由於新加坡政府根據當時的國情，制定了正確的經濟發展政策，使第一個五年計劃（1961-1965）取得了初步成效，國民經濟增長率年平均為7%，其中製造業有較大發展，失業率下降到8.9%。但是，在此期間新加坡與馬來亞「分久必合，合久必分」，導致國內政局不穩，經濟發展受到影響，效果不太理想。

## 第二個五年計劃

1965年新加坡從馬來西亞聯邦分裂出來，它必須獨立自主，自求生存，自謀出路。新加坡正式獨立，政府看準了60年代的國際形勢，美國、歐洲、日本等經濟發達國家經濟發生轉變，正調整經濟結構，着重發展新興工業和高科技產業，將勞動密集型產業逐步推向發展中國家，這為新加坡發展勞動密集型工業和對外開拓產品市場銷路提供了良好機遇。根據國際市場有利形勢和國內現狀，新加坡政府抓住機遇，制定了第二個五年計劃（1966-1970）的經濟政策。主旨是：進一步發展勞動密集型基礎工業，改變轉口貿易機制；面向國際市場，發展出口型工業；借助外部經濟力量，廣開門戶，吸引外資，發展多邊貿易，建立自由市場。政府對過去的政策做了些調整：

1. 調整稅收政策，吸引外資——1967年新加坡政府對1959年和1961年頒佈的兩項法令加以修改，進一步放寬所得稅政策。政府規定凡開辦和擴展新興行業業務，投資新科技工程、開拓國外市場、擴大出口等，都可按條件得到為期3年減稅40%0%的優待，個別甚至可以全免所得稅。稅收政策的調整，不加大外資的投入，也使剛剛起步的外資企業減輕負擔，使他們擴大再生產。政府鼓勵資本密集，面向出口產業，引導科技工藝，又加速了外國公司的進展。
2. 確定僱員的權利和責任——1968年經國會討論，新加坡政府頒佈了《勞資關係法》、《就業法案》，修正了《工業關係法》，其中規定，職工每周工作時間必須達44小時；每年「花紅」獎金不得超過一個月的工資；工作滿三年可享受賞金，五年後可享受退休金；勞工和資本家合約每三年簽訂一次，勞資之間發生爭執由仲裁委員會處理，僱主不得停業，工人不得罷工。這一方面可以減少勞資之間的磨擦；另一方面使就業制度規範化，使外資企業僱用當地勞工更加放心。
3. 加速發展金融業——為了廣開門戶，大力吸引外資，利用外國跨國公司的資金和技術建立起出口工業，新加坡政府批准外國銀行進入新加坡，設立亞洲美元市場。首先進入新加坡的是美國花旗銀行，其他國家大銀行接踵而來，到60年代末，已有七家外國商業銀行在新加坡註冊。與此同時，新加坡國內的私人銀行也迅速發展起來，逐步擺脫了英國銀行的支配。新加坡設立了國營企業性質的「發展銀行」，以便運用國家財政積累的資金投入工業發展，同時也為私營企業提供可觀的貸款資金，並為它們使用外國貸款提供擔保。新加坡希望成為一個國際金融中心，這個目標開始啟動。
4. 加速工業園區建設——裕廊鎮工業園區正式啟動後，基礎設施的建設加快進展，外國投資者紛至沓來。1968年，新加坡政府決定成立裕廊工業區管理局，國會還通過了有關法規。該管理局不僅負責管理裕廊鎮，還管理全國其他工業區。它的主要任務是：為工業區提供管理和監督服務，為企業和公民提供必需的生產、生活設施，為廠家提供進出口幫助和技術諮詢。管理局對工業園區要統一規劃，

合理佈局。首先進行基礎設施建設，要明確發展方向，突出重點，對企業界要加強管理，還要靈活多樣地給予協調合作。管理局要為廠商提供優惠用地，自己要建造標準廠房，出售或出租給外商企業，還要向廠商提供設備，建立資訊網絡。該局授權很大，但任務艱巨，它們成立了董事會，按照政府的方針政策制定了發展規劃，為新加坡工業化起到重要作用。到60年代末，許多外資企業進入新加坡各工業園區，其中投資最大的是美國美孚石油公司，投資兩億美元興建煉油廠。

自從新加坡成為獨立自主的國家以後，政局日漸穩定，經濟逐漸恢復，工業開始起步，法制日趨完善，基礎設施快速發展，引起世界發達國家注意。美、歐、日等一些廠商蜂擁而至，相繼投資興建大型工業。新加坡不僅成為世界煉油中心之一，而且機械工業、電子儀器、造船業等也初具規模。如果說第一個五年計劃是新加坡經濟恢復時期，那麼第二個五年計劃使新經濟進入起飛階段。到1970年，新加坡國內生產總值由1965年的33億美元上升到58億美元，年平均增長率達12.4%，其中1968年至1970年還高達13.8%。人均國民收入1959年為1,290新元，1965年是1,470新元，1970年增長到2,690新元。由於以轉換機制為導向，新加坡製造業發展最快，產值增長一倍，從1965年的4億新元提高到10億多新元。而原先佔主導地位的轉口貿易，在對外貿易總額中所佔比例由1965年的58.7%下降到38.8%。工人失業率由8.9%下降到4.8%，全國就業人數從50萬增至70萬人。這些經濟效益充分表明，新加坡政府關於改變轉口貿易機制、發展勞動密集型工業的經濟戰略，已收到明顯的成效。新加坡安然度過了難關，對未來的發展前景滿懷信心。

## 發展高科技經濟產業

在60年代，新加坡順利實現了兩個五年計劃，形成了以勞動密集型工業為基礎的工業結構，經濟狀況好轉。但是，高瞻遠矚的李光耀總理和經濟學家吳慶瑞等認為，勞動密集型工業雖為新加坡的經濟發展起了良好作用，但並不適合新加坡未來前景，只能是過渡時期的措施，今後要着眼於提高經濟效益和高科技產品。他們指出：「日本、韓國、香港、台灣經濟快速發展，

提高了產品的技術水平，我們的裕廊工業區不能老是停留在勞動密集型上，要來一場科技密集的改革，不然我們就會落後。我們要逐步進入資訊網絡社會，建立起軟體發展中心和電腦製造中心，使新加坡成為東南亞未來的矽谷。」

在這樣的前提下，新加坡政府制定了「經濟發展十年（1971-1980）計劃」，目標是：籌集國內資金和吸引外資，發展高科技、高產值的精密工業，以求經濟結構現代化。新加坡經濟政策的轉變源於國際經濟形勢的因素。他們分析說：在亞洲，中國在搞「文化大革命」，經濟停頓，印支三國持續進行戰爭，經濟狀態更為低落。但大多數國家經濟仍在快速發展，特別是日本、韓國、台灣、香港等國家和地區。新加坡周邊國家，如泰國、印尼、馬來西亞、菲律賓等勞動密集型工業也已崛起，實行對外開放政策，吸引外國投資，它們的勞工隊伍強大，工資較低，這使新加坡吸引外資的競爭力有所削弱。西方國家的經濟結構已做了調整，增長速度較高，國際市場形成激烈競爭狀態。因此，新加坡必須改變勞動密集型產業，而向資金、技術密集型工業發展，爭取較高產值產品，不僅可以取代進口，而且要以出口為導向，從而增強國際市場競爭力。為此，新加坡政府採取了幾項措施：

1. 調整政策——對過去頒佈的幾項法令重新進行修改，對外商投資於勞動密集型和技術水平較低的工業，如食品、紡織、木材等，不僅取消優惠待遇，而且還加以限制，促使他們按照新加坡的要求，將資金和技術投向高科技的機械製造業、電子儀器、微型軸承等精密工業。對投資於高科技工業的外國企業可享受五年的免稅期限，對已在新加坡運作的企業，若能提高產品質量的技術水平，則給予獎勵。在這一政策的推動下，資金密集、技術密集的工業迅速起飛，提高了新加坡經濟發展的水平。
2. 加強基礎設施建設——經濟的穩定發展必須具備良好的基礎設施，大量吸引外資也必須有良好的硬體環境。新加坡除鼓勵高科技工業外，政府還投入大量資金興建和改建基礎工程，制定了「公共工程五年計劃」（1973-1977），通過稅收和債券集資250多億美元，修建煤氣、供水、供電體系、公共交通以及公共住房等項目。其他重點工程是改建深水港和集裝箱碼頭，擴建樟宜國際機場（Changi

International Airport），使之成為東南亞最重要航空站，興建新加坡地下鐵路，改善郵政通訊系統。在70年代中期，西方發達國家出現經濟停滯狀態，也對新加坡的經濟增長造成一定影響。但新加坡大力投入國內基礎設施工程，不僅使其經濟很快復興，而且為今後的經濟穩步發展打下了良好的基礎。

3. 開發人力資源——新加坡經濟的快速發展，不僅解決了本國勞工的失業問題，而且外籍勞工也蜂擁而至。隨着技術密集型工業的發展，對勞工的技術水平要求更高，工人工資的提高，就會增加產品的成本。基於這些原因，新加坡政府決定要設法提高社會勞動力的整體質素，否則會減弱在國際市場的競爭力。新加坡經發局決定與在新加坡開業的跨國公司，聯合建立技術培訓中心，參與培訓的外國公司可獲新加坡政府補貼。對技術水平較低的外籍工人徵收「客工稅」，這樣就可逐漸淘汰低技術和勞動密集型工業，走向高科技水平。

#### 「經濟發展十年計劃」主要成效

- (1) 經濟發展速度加快，平均年增長率約為10%左右；國內生產總值達到 105 億美元，比1970年增長一倍；人均國民收入提高到4,600美元，在亞洲僅次於日本，居第二位。
- (2) 經濟結構有明顯改變，國內生產總值中，製造業從13%增加到22%，交通運輸業由14%提高到18%，金融業由3% 提高到11%，轉口貿易由33% 降到25%。
- (3) 吸引外資增加，70年代大約共引進外資78億新元，其中歐洲佔39%，美國佔34%，日本佔16%。由於新加坡吸引外資政策的調整，外資投入傾斜於高科技、高產值工業，如電子電器、精密儀器儀錶、自動化機械等設備，使新加坡產業結構有重大改觀。
- (4) 支柱產業形成，到1979年新加坡已開發 21 個具有相當規模的工業區；煉油業已成為世界第三大中心；修船造船業成為亞洲第二大基地；電子電器成為世界上重要生產基地；航運已成為國際最繁忙的商港之一。
- (5) 金融和貿易增強，到70年代末，新加坡對外貿易總額超過200億美元，在東南亞地區雄居首位；在金融業中，新加坡逐步開展亞洲的美元交易市場，銀行業發展很快，也成為世界金融中心之一。

到70年代末期，新加坡基本完成了「經濟發展十年計劃」，成效十分顯著。總而言之，70年代新加坡經濟開始崛起，在世界上聞名遐邇，從原來殖民地時期的單一畸形經濟轉為多元化經濟結構，成為亞洲一個新興工業國，真正成為快馬加鞭的「亞洲四小龍」之一。

## 第二次工業革命

70年代末期，新加坡政府開始研究制訂80年代的經濟發展計劃。為此，新加坡要進一步與世界發達國家接觸，考察它們的經濟狀況，也讓它們了解新加坡經濟狀況，以便加強內外之間的相互合作。李光耀總理等政府領導人專程出訪日本、韓國、美國及歐洲各國。此後新加坡經濟發展局還選派優秀人才在西歐、美國、加拿大、日本等國設立17個辦事處，向各國介紹新加坡優美的環境，動員外商來新加坡投資，着重開發高科技產品。在70年代，新加坡經濟雖然快速發展，但也遇到不少難題和挑戰，西方國家經濟停滯，市場萎縮，貿易保護主義抬頭，影響了新加坡進出口貿易。而周邊國家經濟也有較快發展，走向工業化，推行出口導向型工業，使新加坡原有的優勢逐漸消失。新加坡必須審時度勢，面對挑戰，制定新形勢的經濟發展政策。

1979年7月，新加坡政府提出了新的經濟發展政策，稱之為「第二次工業革命」，亦稱「經濟重組戰略」。對80年代經濟發展方針，李光耀說：「舊的方法已不適用，推行新經濟策略勢在必行。重組經濟戰略只許成功，不許失敗。」1980年，在慶祝新加坡獨立15周年大會上，李光耀又向全國人民發表了語重心長的講話，他說：「我們不能以過去15年的成就而自滿，時代是進步的，形勢不斷發展，我們要謀求生存，確保成功，不能拘泥不變，我們要適應變化的經濟形勢。過去15年我們在工業化過程中，成績卓越，為人共視。我們的工業生產已增長到國民生產總值的35%，已經達到發達國家的標準。新加坡的進出口貿易總額也超過東南亞各國。但是，現在國際競爭越來越激烈，我們需要第二次工業革命，從勞動密集型工業進入高科技工業，即實行機械化、自動化、電腦化，向高度精密工業邁進。」

經過充分研究討論，根據「第二次工業革命」的基本精神，1981年新加坡政府正式發表了第二個「十年經濟發展計劃」（1981-1990）。該計劃



▲ 新加坡鐵路（SMRT Trains）於1987年投入服務，促進新加坡的繁榮。

的目標是：國民生產總值年均增長率為8%至10%，勞動生產效率要提高到6%至8%，人均國民收入要達到日本80年代初期的水平，躍居亞洲第二位；以科學技能和科學知識為基礎，把新加坡建成以機械、外貿、運輸、服務、旅遊五大支柱產業為主體的現代工業國。為實現上述目標，新加坡政府制定了一系列具體措施：

1. 修改工薪政策，從低工資轉向高工資——低工資固然可增加企業利潤，但卻不能鼓勵企業向高科技工業發展。新加坡政府認為，為了加快產業結構的合理化，就必須大幅度提高職工的工資，迫使企業進行技術改造，淘汰勞動密集型工業，向技術和資金密集型工業轉換。為此，新加坡政府通過全國工資理事會公佈企業加薪建議。自1979年到1981年，連續三年大幅度提高職工薪金，分別為20%、19%、16%。同時對研究和發展高科技的企業給予獎勵；鼓勵外國企業向高科技項目投資，凡高科技項目可免稅5至10年。

2. 繼續鼓勵外資投入高科技工業，給予新興工業享受各種優惠待遇——具體列出11個產品項目，作為十年發展重點，當中主要項目是：自動化器材元件、機械設備、醫療器材、化學藥品、電腦軟硬體、光學儀器、電子設備、水電控制產品等等。總而言之，政府要求發展高技術、高工藝、高增值的工業類型，以減少能源消耗、減少進口原料，減少勞工數量，增加產值，提高出口競爭力。
3. 鼓勵科研、開發新產品——根據政府建議，新加坡國會又修改了《所得稅法案》，規定用於科研、開發項目的支出可獲得雙重減稅；用新技術更新設備的工廠可提前折舊。為了給科研工作提供良好的科研工作環境，政府決定在新加坡國立大學附近特設科學技術工業園，成立國家電腦委員會，負責引進外國專家，培訓科技人才和技術開發。
4. 加強技術培訓，提高人力資源質素——新加坡缺乏自然資源，但有一定的人力資源，要發揮人力資源優勢，就必須提高人才質素，才能使第二次工業革命成功。新加坡政府為此採取了許多措施，改革教育制度，調整和擴充高等學院，提高教學水平；舉辦各種大專學校培訓班，培養專業人才；與國外跨國公司聯合舉辦培訓中心。1984年，新加坡政府又頒佈了「電腦化生產計劃」，要求各企業盡快使用機器人從事生產。政府還鼓勵本國大學畢業生進入跨國公司工作，這不僅使他們可獲得較高工資，更主要的是使他們學到先進的生產技術和企業管理方法。對考不上大學的學生，政府還進行專業訓練，讓他們進入大專學院，專業技術學校成為新加坡教育工作的一個重點。

經過幾年的努力，80年代初期，新加坡的經濟重組工作已取得了良好成績。到1984年，來自跨國公司的技術資本密集型製造業，每年投資達到17億新元。技術人才不斷增加，電腦技術知識不斷普及，電腦運用進入社會生產和生活領域。國內生產總值平均每年增長8.5%，人均國民收入達到11,482新元（約合5,219美元），達到世界中等發達國家的水平。國民儲蓄總額650億新元，如按人均比例計算，它成為世界最高的國家之一。1984年8月，在新加坡國慶大會上，李光耀高度評價新加坡近幾年經濟上所取得的成就。他說：「我國經濟快速發展，第一個原因是我們每年都引進大量外

資，帶動經濟增長；第二是加強了人才教育和培訓，提高了我們生產能力；第三是我們有大量國民儲蓄，擴建了基礎建設。因此，我國經濟將會持續快速發展。」

但是，新加坡沒料到80年代中期，國際上出現了重大經濟危機，嚴重影響了新加坡經濟。1985年底，新加坡經濟增長率下滑到1.7%的負增長，比上年下跌10%，使新加坡政府領導人和全國民眾大吃一驚。其原因主要問題是：新加坡經濟模式以出口為主，經濟發展主要依賴國際市場和外商投資，國際經濟的衰退，它就遭到嚴重打擊。西方國家實施貿易保護主義政策，美國經濟急轉直下，需求銳減，使新加坡出口貿易和製造工業遭到嚴重打擊。新加坡的煉油工業佔國內製造業總值的40%，由於國際市場需求疲軟，成品油價格猛跌，使新加坡原油供應來源大幅減少，造成煉油業一蹶不振。由於世界航運業日益衰退，使新加坡造船、修船業不斷下降。剛起步的電腦、電子行業，也因為美國和西方國家進口減少，使新加坡受到沉重影響。給新加坡帶來經濟危機的另一要素，就是美元大幅貶值，1985年美元一瀉千里，日元卻步步高升，巨幅增值，新加坡貨幣一向與美元保持穩定匯價，隨著美元貶值，新元對日元的匯價也貶值33%，與歐洲貨幣貶值20%，這對新加坡經濟造成嚴重衝擊。發生經濟危機的國內原因是，由於職工工資大幅上升，減弱了吸引外資優勢。政府實行的公積金制度增長較快，使製造業的資金減少，出現不良的景氣，導致新加坡經濟驟然衰退。

面對嚴峻的經濟情況，為了擺脫困境，新加坡政府專門成立了以貿工部長李顯龍為首的經濟委員會，下設八個小組，研究恢復經濟計劃，製作了一系列措施。其中包括：（1）政府拿出28億國家儲備金用於振興經濟；（2）降低僱主為職工交納公積金比例，從25%減為10%，為期兩年；（3）減低個人所得稅，納稅人1985年所交納的稅款，1986年政府給予25%回扣，公司稅從40%降到33%；（4）政府決定兩年內不得再提高職工工資。這些應急措施大大減輕了企業負擔，增強了產品出口的競爭力，提高了外資企業和本國企業的利潤，使他們渡過難關。

由於措施得當，1986年7月新加坡經濟狀況開始復蘇。首先是股市開始回升，其後電子工業又明顯好轉，外國投資逐步增加，國際收支有了盈餘。1987年，新加坡經濟以驚人速度全面復蘇，國內生產總值增長率8.8%，製

造業和金融業增長最快，分別達到17%和11%。由於日元增值，日本增強對新加坡的投資，成為第一大投資國。外商的直接投資已達76.78億美元，佔國家總投資的82%。1988年新加坡經濟增長率更大，達到11%。1989年為9.2%。

總的來說，由於新加坡政府制定了正確的經濟發展政策，又克服了預想不到的經濟危機，使新加坡經濟全面改觀。到1990年，國民生產總值達到672億新元（約394億美元），比80年代初增長一倍。人均國民收入達到21,650新元（約10,194美元）。產業結構出現新的景觀，形成了五大支柱產業，即：製造工業，佔國內生產總值的28.9%；金融及服務業佔27%；商業佔16.7%；交通運輸佔13.5%；建築業佔6.8%。對外貿易方面，1990年第一次突破2,000億新元大關（1.6新元=1美元），出口達952億，進口為1,098億。國家外匯儲備達到266億美元，失業率降到1.7%，通貨膨脹率為3.4%。總而言之，新加坡在80年代實現了第二次工業革命的目標，從勞動密集型工業轉變為高科技、高產值的工業，金融和服務業也逐步走上新階段。在對外貿易中，已從轉口貿易為主變為以本國產品出口為主。令人注意的是，在「亞洲四小龍」中，70年代新加坡經濟增長率和人均國民收入低於台灣、香港、南韓，然而到80年代末，情況卻倒轉過來，國民經濟增長率和人均國民收入超過了它們，雄踞第一。新加坡在國際上的聲望很快提高，被譽為「新興工業國」，經濟水平達到中等發達國家。

## 內外發展、雙翅騰飛

1990年11月，李光耀辭去總理職務，吳作棟正式接任。李光耀執政三十多年，為新加坡的經濟快速發展做出了重大貢獻，這表明他執行的方針政策相當正確。在80年代中期吳作棟擔任副總理時，也作出重大努力。他接任總理後，沒有對過去的經濟政策做重大改變；但是，隨着國內和國際經濟形勢的變化，某些措施也必須完善和補充。吳作棟在宣誓就任總理職務時明確表示：「我的任務非常明確，那就是確保新加坡在李光耀之後，繼續茁壯，繼續繁榮。」上任後不久，吳作棟和他的同事們確立了新加坡經濟發展的新方向、新路線和新方針，目標是使新加坡經濟國際化、自由化、高科技化，並以金融、服務業作為中心。吳作棟制定了新策略，他公開表示：「新

與工業經濟體制要有兩支翅膀，一支翅膀是發展國內經濟，另一支翅膀是開拓國外市場，只有這樣我們才能在天空中騰飛。否則，我們只能在地面上轉來轉去。」

關於發展經濟國際化。新加坡經濟必須與外部世界掛鉤，加強合作與聯繫。具體措施是一方面爭取更多的跨國公司來新加坡投資，截至1990年已有3,200家外資企業在新投資，希望它們擴充投資，創辦高技術產業，爭取更多的跨國公司在新加坡設立業務總部，成為他們在本地區的活動中心。另一方面，鼓勵本國企業公司走出新加坡，到海外投資營業，力爭國外營業額提高到國內生產總值的20%以上。要加強區域性合作，努力發展與亞太各國的經貿關係，重點是東南亞，建立新（加坡）、柔（馬來西亞柔佛州）、巴（印尼巴淡島）三角經濟區，同時要加大對東亞如中國、印支等國的投資。

關於經濟自由化，其主要內容包括兩個方面。一是使新加坡國營企業逐步私有化。新加坡本來是資本主義國家，但國營企業卻成為國家經濟的主力，到80年代國營企業發展到450家，一些大公司集團如航空公司、海皇輪船公司、石油公司、造船廠、地鐵、銀行、金融、保險、房地產等都是國營企業。新加坡政府提倡國營企業私有化，是因為西方國家把新加坡看作是以國營企業為主體的資本主義國家，政府管得太多、太嚴，不利於自由競爭，損害和影響在國際上的競爭力。為此，新加坡政府決定把一部分國營企業賣給私人或出售部分股權。二是擴大私人企業的作用。由於私人企業競爭力較弱，新加坡政府為這些企業創造合適的條件和環境，提供資金、技術和人才等各方面的協助。

關於經濟高科技化，新加坡政府認為，着重發展高科技產業就能使新加坡在國際競爭中立於不敗之地。前些年由於高科技產業快速發展，使國民經濟不斷增長，高科技產業成為新加坡經濟的中流砥柱。根據國際形勢，新加坡今後要重點發展電腦資訊產業，成為亞洲乃至世界的資訊中心。

關於發展金融和服務中心，為了打破歐美日益嚴重的貿易保護主義，應付亞洲興起的工業國的挑戰，新加坡政府決定改變經濟發展重點，優先發展金融和服務業。過去新加坡為此已做了很大努力，初步形成了外匯交易、股票市場、期貨中心和資訊網絡。在90年代，新加坡更敞開大門，放鬆內部

控制的措施，使金融市場和服務行業快速而又穩定地發展，成為國際上重要的金融中心之一。

在吳作棟為首的新一代領導人的帶領下，新加坡的經濟在90年代持續快速發展。經濟增長率1991年為7.3%，1992年略有下降，為6.3%，1993年和1994年都高達10.3%，1995年為8.9%，1996年為7%。人均國內生產總值，1991年為15,785美元，每年逐步增長，到1996年達到20,942美元，超過了某些發達國家如英國、新西蘭等，排列世界第九位，成為最富有國家之一。對外貿易方面，1991年為1,252億美元，1992年為1,356億美元，1993年為1,592億美元，1994年為2,035美元，1995年為2,427億美元，1996年上升到2,563億美元，比五年前增長一倍，成為世界上貿易總額前10個國家之一。更值得一提的是，新加坡的外匯儲備到1996年已達到764億美元，如要按人均比例，成為世界第一。新加坡無任何外債，這與其他國家也有所不同。新加坡經濟發展如此之快，有幾件重要決策值得闡述。

第一是向海外發展——為了實現這一經濟政策，新加坡政府設立了「促進海外投資委員會」，制定了對外投資的有關政策。主要內容是：在國外投資的企業，對其所取得的利潤給予適當的稅收減免；政府和銀行給予資金支援和貸款；政府機構負責海外投資活動，協助企業向海外投資。在政府的鼓勵和支持下，新加坡的企業商家紛紛向海外發展，掀起海外投資熱潮。據新加坡統計局的統計，1991年新加坡企業在海外直接投資金額53億美元，到

### 李光耀對新加坡發展海外市場的看法

李光耀早就說過：「新加坡是亞洲生活最舒適的國家，但我們的問題是生活太安逸，沒有人要到海外發展，沒有國外經濟，這就會使我們變成井底之蛙，對我們很不利。我必須讓人民明白，現在的富裕不是永久的，我們現在只走了一半，正面臨一座高山，必須繼續往上高攀。我們的策略是一方面為外資企業提供理想的投資環境，吸引跨國公司從發達國家進入新加坡；另一方面我們要發展國際經濟，到海外去投資。」他還說：「我們投資的國家，技術水平和知識能力要低於我們才行，否則我們就不佔優勢。我們選擇的投資國家還必須是經濟持續增長的國家，其增長率不得低於6%，否則我們就不能獲取利益。當然，在外國投資有一定的風險，如果我們三家企業在海外投資有兩家成功，我們就有收穫。如果沒有一點冒險精神，將使新加坡無法擴大國內有限的經濟規模。」

1994年投資總額上升到150億美元，到海外投資的企業有3,000多家。新加坡經濟向海外發展的首要目標是周邊鄰邦馬來西亞和印尼，同時也重視投資於東南亞其他國家，如泰國、菲律賓、越南、緬甸等。

中國市場巨大，人才眾多，改革開放以來經濟增長迅速，但資金缺乏，科技水平較低。新加坡看中了中國為投資目標，因中國符合其要求。於是，新加坡政府決定把中國作為其經貿合作和投資的重點。總理吳作棟、內閣資政李光耀以及副總理、部長等每年都率領許多企業家來華訪問、考察。他們認為，中國的發展潛力很大，市場廣闊，投資效益一定很好。新加坡是以華人為主的社會，與中國的文化、風俗、價值觀念基本相同，交流方便，對新加坡華商來華投資十分便利。新加坡與東西方各國都有密切的經貿關係，可以充分發揮其橋樑和跳板作用，從中獲得效益。1994年新加坡政府與中國政府簽署了《開發蘇州工業園區協定》，又與山東省成立了經貿合作理事會，其後又與中國許多省市、經濟技術開發區簽訂了很多合同。新加坡在中國的投資增長很快，1992年投資項目742個，投資總額9.9億美元；1993年增長到1,240個項目，投資額20億美元；1994年協定金額增加到37.78億美元，實際投入11.8美元，佔新加坡當年對外投資的40%；截至1995年底，新加坡在華投資項目共計5,842個，協定金額達到176.68億美元，實際投入39.26美元，成為世界上在中國投資的第五位國家。

總而言之，新加坡的經濟發展把海外投資作為其第二大支柱，投資效益日益增長，1995年海外投資的收入是117億新元，到1996年增加到170億新元（約合110億美元）。

第二是引進外資——新加坡經濟的崛起和持續發展，重要因素是引進大量外資和跨國公司。新加坡獨立後，開門創業，取得了重大成就。吳作棟任總理職務後，繼續引進更多外資。政府制定了金融體制和法律程序，逐步完善基礎設施，為外國投資者和跨國公司鋪路。其基本方針是：取消外匯管理，外匯可自由匯入或匯出，外商從投資項目中賺取的利潤可自由匯出；准許外國跨國公司包括銀行、保險、證券公司和金融機構在新加坡設立分行和辦事處；與許多國家和地區簽訂「避免雙重稅務協定」和「投資保護協定」，外國投資者的合法權益和投資活動受到法律保護；減少公司所得稅，80年代稅率從40%減到33%，到90年代又降低到27%。

由於新加坡政府採取了上述優惠政策，許多跨國公司和企業湧入新加坡，為新加坡帶來了大量資金、科學技術、管理經驗，也使新加坡逐步跨入國際市場。80年代末，外商投資100多億美元，佔新加坡投資總額的70%以上。到90年代新加坡的外國投資增幅加大，僅製造業的外國投資在1991年為13.65億美元，1992年便增加到15.18億美元，1994年再升到27億美元，佔製造業當年投資的75%。在新加坡投資建廠的都是世界發達國家，美國位居首位，到1995年底美方投資達到140億美元，主要集中在電子配件和設備、電器產品和精密醫療設備。其次的投資者是日本，主要集中在電子配件和設備、電器產品和精密醫療設備。第三位是英國，重點是煉油業。第四位是荷蘭。如果把西歐各國的投資作為歐盟來看，其超過了美、日，成為新加坡外資的重要來源。歐洲在新加坡投資項目主要是石油精煉、化工和醫藥。新加坡採取措施吸引跨國公司，由於其基礎建設良好，服務周到，法規齊全，歐、美、日等發達國家的跨國公司不斷湧入新加坡。到90年代後期，在新加坡的跨國公司有近5,000家，其中1,800多家在新加坡設立了辦事處或設立東南亞地區總部。跨國公司成為新加坡企業的火車頭，對新加坡經濟繁榮起了重要作用。跨國公司投資的重點是新加坡裕廊鎮工業園區，啟動早，發展快，到90年代該工業區已有4,000多家外企興建廠房，職工總數近30萬人，工業產值佔全國工業總值的75%。1995年美國報刊雜誌對國際城市的投資環境作了評估，他們認為，新加坡地理環境優越，技術力量雄厚，生活條件良好，在國際上名列第一。

新加坡政府精心策劃，使國家成為國際金融股市中心之一。為使新加坡成為金融中心，當地政府採取了幾項重要決策：允許外匯自由買賣和流通，與國際金融市場溝通，成立亞洲美元交易所；允許外國銀行在新加坡設立分行，但在營業方面有一定限制，譬如不能設立多個分支機構，不得接受儲蓄存款，可以向新加坡公民提供信貸，但不能超過3,000元。在以上的優惠條件下，外國銀行紛紛湧入，到90年代在新加坡設立的外國銀行已達到134家，而本地銀行只有13家。外國金融公司27家，證券銀行74家，保險公司136家。新加坡的亞洲美元市場總產值達到3,577億美元，日交易量在700到800億美元。金融和服務業的產值佔國民生產總值的27.6%，是新加坡兩大支柱產業之一。新加坡已成為東南亞地區真正的金融中心，也是國際金融中心之一。

## 應付東南亞金融危機

經濟持續快速發展的東南亞，1997年7月突然爆發了金融危機，這是不曾預料的。金融風暴從泰國刮起，泰銖兌換美元在一天之內貶值17%，過去25泰幣換1美元，7月貶到30比1；8月下降38比1；11月又下降到45比1，貶值40%。由於貨幣貶值，造成通貨膨脹，出口銳減，外資外流，外債猛增，企業倒閉，工人失業，給泰國造成嚴重困難。泰國的金融風波迅速衝擊東南亞各國，隨後又波及香港、台灣、韓國和日本。其中遭到最嚴重危害的是印尼，從2,450印尼盾兌換1美元，下跌到16,500印尼盾兌換1美元，貶值70%。這不僅造成經濟危機，也帶來了政治動盪，總統蘇哈托（Suharto）不得不下台。東南亞發生金融危機的主要原因是：東南亞國家借用外債過多，外匯儲備太少，債台高築。一些國家經濟發展過熱也帶來不利影響，對金融和財務監管不嚴，大搞私有化、自由化，防範機制不健全，使國際金融投機者有了可乘之機。各國想借用外資，發展外向型經濟，這對他們有利也有弊。



▲ 新加坡是世界最繁忙港口之一。圖為新加坡港船隻裝卸貨櫃景況。

東南亞金融危機給新加坡帶來甚麼影響？新加坡如何對付這次經濟危機呢？由於新加坡是外向型經濟國家，特別是與周邊各國有密切的經貿關係，不可能不受金融危機影響和衝擊。但因新加坡有完善的政策和嚴格的管理體制，受害程度較小，恢復得較快。1997年新加坡受影響不大，經濟增長率仍保持7.8%，但新元與美元的匯率下跌，新元從1.42比1美元，貶低為1.6比1美元，貶值幅度為13%，與東南亞其他國家相比，貶值程度尚算輕微。東盟各國股市狂瀉不止時，新加坡的股市也受到衝擊，貶值幅度為26%，較東南亞其他國家貶值45.5%也較低。在對外貿易方面，新加坡向東盟各國的出口有所下降，但其主要貿易夥伴是美、日、歐和中國，因此外貿總額沒有下降。

到了1998年，在東亞金融危機持續惡化的情況下，新加坡的經濟受到較大影響，經濟增長率降到1.5%，有時還出現負增長。有些企業虧損，造成近3萬多職工失業，失業率上升到3.2%。國家財政收入減少了7.8%，外匯市場交易額下降16%，對外貿易總額下降了7.5%。總而言之，1998年新加坡經濟大幅放緩的關鍵因素，是亞洲多數國家的經濟進一步衰退，使新加坡的外部需求滑坡；地區貨幣大幅貶值，造成新加坡成本競爭力滑落，出口跌幅增大；全球電子生產力過剩，使新加坡的主導產品製造業很不景氣。

為解除東南亞金融危機，新加坡對東盟國家的重災戶給予大量支援，向泰國提供20億美元、向印尼提供50億美元的資助貸款。國內方面，政府採取了許多措施，如拿出105億元資金，協助企業降低成本，僱主向職工提供公積金在兩年內削減10%，減少企業的支出；降低對企業公司和房地產的稅務；減低對用水、用電和電話的收費。由於政府採取了這些措施，新加坡經濟逐漸復蘇。1999年3月，李光耀資政訪問泰國，就東南亞擺脫金融危機提出建議。他表示，金融危機會平息，經濟困境會恢復，但這需要時間，不要失去信心。各國政府必須做出重大努力，要加快恢復進程。李光耀認為，政府不應慌張，要進一步實施改革措施，加強管理和監督制度，使銀行、金融、企業根據市場情況而合理地運作。政府要使匯率保持穩定，對外收入和支出必須重新取得平衡，進出口貿易額也應大致相等。政府要控制私營企業過多借用外債，也應關閉無償債能力的銀行。他稱讚中國能保持人民幣不貶值，對東南亞一些國家給予大量支援，努力幫助東南亞緩解金融危機。

總而言之，由於受東南亞金融危機的影響，新加坡的經濟在1997年受害不大，1998年受影響較為嚴重，經濟增長率下降到0.3%，外貿也比上一年下降了7.48%。由於周邊國家的經濟有所改善，新加坡採取了有力措施，到1999年新加坡經濟開始復蘇，經濟增長率為5.4%，國內生產總值恢復到842億美元，外貿總額已有較大回升，達到2,295億美元，增長了8.1%，通貨膨脹率僅為0.4%，失業率約3.5%，外匯儲備達到760億美元。新加坡與中國的經貿關係也有所變化，但兩國貿易沒有下跌，1999年雙邊貿易額為85.6億美元，比上年還增長了4.7%。新加坡與中國的經貿關係逐步增加，在東盟國家中，新加坡對華投資和貿易均佔首位。

## 邁向21世紀

在20世紀90年代末，新加坡受東南亞金融危機的影響，經濟貿易有所損失。進入21世紀時，新加坡經濟恢復正常。2000年6月，內閣資政李光耀到華進行工作訪問，在中國政協舉辦的「21世紀論壇會議」上發表演說。他表示，要加強經濟全球化，也必須擴大貿易自由化，各國要發揮自己的優勢，加速相互合作，才能促進國家、地區和全球的經濟發展。政府總理吳作棟在東盟首腦會議上休也表示：西歐成立的統一大市場，北美建立的自由貿易區，對東盟國家的經濟產生很大影響。為了應付挑戰，東南亞各國也必須建立「東盟自由貿易區」，以加速東盟各國的經濟制度和發展水平，增強貿易、金融關係，使東南亞在走向21世紀後，可成為世界經濟發展最有活力的地區之一，加強亞太地區的經濟實力。

在新加坡的鼓勵支持下，東盟自由貿易區目前已經建立。目標是：提高東盟在世界市場的競爭優勢，消除關稅和非關稅壁壘，提高產量以獲得規模經濟，引進外資，刺激支柱產業發展，擴大東盟內部貿易。東盟還達成了《共同有效優惠關稅協定》，在5至8年內，關稅在20%以上的工業品的稅率都降低到20%，此後再由20%下降到0%。東盟還決定，為加快自由貿易，把原定的時間縮短為10年，即到2003年東盟內部貿易所徵收的關稅必須減到0%。由於越南、老撾、緬甸、柬埔寨加入東盟較晚，到2008年東盟自由貿易區才全面建成。2000年關稅平均率降到4.43%，2001年降至3.96%。東盟10國都希望加速一體化，使重要的政治、經濟、文化、精神實體成為東南亞共同體。

為了穩定21世紀東南亞的政治、經濟快速增長、文化良好，新加坡希望與周邊的重要大國加強聯繫與合作。新加坡向東盟各國建議，進入21世紀的東盟應採取10+1（東南亞10國與中國）或10+3（東南亞10國與中國、日本、韓國）的政策，與他們建立自由貿易區，這對東盟的經濟發展有重大意義。李光耀早就說過：中國改革開放以來經濟快速穩定發展，到21世紀中期，中國的國民生產總值（GNP）將會超過美國，成為世界第一。新加坡總理吳作棟與東盟各國領導人進行了多次協商，決定邀請中、日、韓與東盟各國討論，希望他們參與東盟自由貿易區。

2001年11月，東盟與中國在汶萊首都舉行第五次領導人會議，前中國國務院總理朱鎔基與東盟10國領導人進行了深入討論，達成了一致意見，雙方決定在今後10年內，建成中國—東盟自由貿易區。這是雙方領導人高瞻遠矚做出的重大決策，也是中國第一次承諾與新加坡等東南亞10國組織區域性的自由貿易安排，堪稱中國與東盟關係史上的一個里程碑，為東盟與中國的經濟合作開闢了新局面。在進入21世紀的初期，中國與新加坡等東盟的經貿合作增長較快，2000年雙邊貿易達到395.2億美元，2001年為416億美元，較上個世紀增長45%。其中，中新兩國貿易2000年總額為108.21億美元，2001年雙邊貿易109.34億美元，較90年代增長了26.4%。目前，東盟是中國的第五大貿易夥伴，中國是東盟的第六大貿易夥伴。進入21世紀，在10年後中國正式加入東盟自由貿易區，稅收將會大大下降，雙邊貿易更會持續上升。現在東盟與日本、韓國正在交談，很可能這兩個經濟發達國家也會加入東盟自由貿易區，帶領亞洲經濟發展走向更繁榮的新時期。

2008年9月15日，華爾街三大投資銀行之一雷曼兄弟宣告破產。在此之前，人們對美國次級信貸危機的破壞性估計不足，普遍樂觀地認為東南亞國家受影響不大。然而，隨着事態的演變，以雷曼兄弟破產為標誌，美國國內的次級信貸危機演變成全球性金融危機，東南亞經濟受到的影響比原先估計的要大得多。在危機影響下，東南亞主要國家的經濟普遍陷入衰退或增長放緩，新加坡受影響最深，這是因為新加坡是亞洲金融中心之一，經濟結構上是以國際金融、物流、旅遊等服務業為主導的經濟體，在東南亞國家中開放度最高，因而受影響最嚴重。根據新加坡政府的相關統計數字，由於受到出口下滑以及旅遊人數減少的影響，新加坡經濟2008年全年增長率創下7年以來最低，全年經濟增長率僅為1.1%，遠遠低於前年7.8%的增長率。股市一

度跌去市值將近一半。2008年第二、三、四季度新加坡GDP連續出現負增長，2009年第一季度增長率也僅為0.6%。按照宏觀經濟學的定義，連續兩個季度出現負增長，就屬於經濟衰退。另外，根據新加坡政府公佈的數據，2008年全年有逾1萬人被裁員。很明顯，從2004年一直延續到2007年新加坡經濟發展的「黃金時代」宣告結束。2008年年底，李顯龍首次向媒體公開承認當時的新加坡陷入衰退，並預估新加坡將在未來數年內面臨低速增長的困境。李顯龍當時表示，即使是最悲觀的人，也無法預計美國次貸泡沫破裂給新加坡帶來的後果。

為了應對全球金融危機，新加坡政府從2008年底就採取了一系列具體的措施。第一，通過一系列的財政刺激方案來挽救經濟頹勢。為了應對全球金融危機造成的貨幣流動性萎縮，改善新加坡企業的融資環境，新加坡政府早在2008年11月21日宣佈了一項23億新元的財政刺激計劃，該計劃旨在為企業提供更多的信貸支援，主要包括為企業增加貸款、提高企業貸款違約時政府承擔風險的比例，並把企業融資計劃的覆蓋範圍擴大到所有新加坡本地公司。12月30日，新加坡政府採取進一步的援助措施，宣佈將從2009年1月1日起，調低企業主要貸款利率1.25個百分點，並把企業所需承擔的貸款保險從50%降低到10%。2009年1月底，新加坡政府在公佈2009至2010年度財政預算案的時候，推出了總值205億新元（137.4億美元）的巨額刺激經濟方案，並且是三年來第二度將企業稅稅率下調1個百分點至17%，來幫助企業度過難關以及保護民眾的就業機會，從而應對其獨立以來最嚴重的經濟衰退情況，並增強新加坡長遠的競爭力。

此經濟刺激計劃主要目的是為了保住新加坡人的工作、刺激銀行貸款、提高公司流動資金、援助家庭以及建造未來美好家園。在總值205億新元的經濟刺激方案中，新加坡政府會動用51億新元協助企業繼續僱用工人，幫助新加坡民眾保住就業機會，從而降低失業率。在51億元專用撥款中，其中的45億新元用作「僱用補貼計劃」，協助僱主支付員工的部分工資。新加坡政府資助每名企業員工12%的月薪，上限是2,500新元，這等於把僱主的公積金繳交率降低了9個百分點。這計劃從3月份開始，每個季度企業將收到政府資助款項，為期一年。財政部長尚達曼表示，如果經濟衰退持續下去，政府會考慮在明年，以某種方式延續這計劃；政府亦將根據日後的經濟

情況，檢討有關計劃。2009年10月，新加坡總理李顯龍進一步表示，為了防止失業率進一步攀升，經濟復蘇停頓，政府決定把原定一年屆滿的「僱傭補貼計劃」延期6個月。延期後，新加坡政府將會動用6.75億新元，在2010年3月和6月各發放兩期新的資助款項，但是資助款項比例將降低。在首期款項中，政府只資助薪酬的6%，上限不變，第二期的資助比率則降至3%。

由於受到全球信貸流動性萎縮的影響，許多新加坡當地企業無法從銀行申請到貸款，一些企業甚至面臨破產的危險，為此，在經濟刺激方案中，新加坡政府準備動用59億新元的資金，通過分擔風險來刺激和鼓勵銀行業發放貸款，將2008年11月開始實施的「過渡性貸款計劃」力度進一步加大，貸款上限從50萬新元擴大到500萬新元，政府分擔的風險也從50%提高到80%。此外，新加坡政府還首次分擔貿易融資的風險，一些大中型出口商貿易融資的75%都可以得到政府擔保。與此同時，為了增強企業的流動資金周轉與競爭力，新加坡政府在經濟刺激計劃中投入26億新元用來給予企業各種補貼和稅務優惠，如削減公司稅，從原本的18%降低一個百分點至17%，在產業稅方面，政府將在下一個財政年度對公司的工業和商業房地產給予40%的產業稅回扣，總額達到8億元，國家環境局、建屋局、土管局和裕廊集團等政府機構將給予租戶租金回扣等等。

在經濟刺激計劃中，新加坡政府還將通過分發更多回扣和津貼補貼來減輕個人和家庭的經濟負擔，這項補貼的總值達到了26億新元。按照計劃，新加坡國民2009年可領取的消費稅補貼以及樂齡人士花紅將增加一倍，納稅人也將在2009估稅年獲得20%的所得稅回扣，上限為2,000新元。最後，新加坡政府將投入44億新元在全島大力開展基礎設施建設，包括增加公共部門的基礎設施開支，加強組屋區和市郊樞紐的建設，同時增加教育和保健方面的開支等等。這是新加坡獨立以來最大規模的經濟刺激計劃，而且政府將從官方儲備中動用49億元外匯儲備。這是新加坡政府第一次向總統提出並且獲得許可來動用不是政府在本屆任期內所累積的國家儲備金。

2009年初宣佈預算案時，新加坡財政部長尚達曼表示：「這不是一個普通的預算案，甚至不是一個普通的反衰退預算案。這是一個重大的配套計劃，以此應對前所未有的經濟衰退，並為復蘇作好準備……我們將變得更茁壯，隨時掌握新的機會，正如我們在10年前應對亞洲金融危機一樣。」尚



#### 樂齡人士花紅

新加坡稱呼55歲以上的老年人為「樂齡人士」，2007年新加坡政府為了確保消費稅增加不會對樂齡人士造成衝擊，特別為他們提供了樂齡人士補貼（即「花紅」），介於200新元到1,000新元之間，視房子狀況和收入水平而定。花紅的三分之二將以現金方式送出，其餘三分之一將存入保健儲蓄戶口。

達曼還指出，當前的經濟局勢是60年來最嚴峻的，2010年的展望不一定會較2009年樂觀，因此新加坡政府將緊密觀察全球局勢以及對本國的影響，在必要時會於2009年或者未來幾年，採取更多的應對措施。儘管到了2009年10月的時候新加坡經濟已經出現反彈跡象，但尚達曼表示全球金融體系依然脆弱，因此，新加坡計劃在2010年的預算案中大體維持刺激性的支出。他預計明年的財政刺激計劃不會有很大的變化，並指出明年以及未來幾年，支出都會較過去增加許多，光看基建設施的支出已經較以前增加了。

在政府推出一連串經濟刺激措施的同時，新加坡領導人也主動減薪。新加坡國家領導人及各部部長和高級公務員2009年的年薪減少了一至兩成。總理李顯龍的年薪減少19%，各部部長的年薪也減少18%，國會議員的減薪幅度為16%。與此同時，新加坡最大的國有投資企業淡馬錫公司的高層也自願減薪，減薪幅度最高達25%。

新加坡勞資政三方聯手合作，陸續推行了各種措施以幫助企業降低成本，度過經濟難關，減少裁員人數。新加坡人力部2009年5月份公佈的資料顯示，2008年新加坡遭解僱的員工高達1.69萬人，創下五年來新高。實際上，從2008年底新加坡就宣佈推行「技能提升與應變計劃」，旨在通過各種政府補貼培訓計劃，讓員工學習各種新技能新技術，協助公司降低人力成本，從而提升員工和公司的實力，保持公司長遠的競爭力。此項培訓計劃從2009年12月1日起開始實施，推行兩年，政府預算中將提供6億新元的撥款作培訓費用，培訓費總額政府承擔90%，企業承擔10%；政策推行其間的員工工資，政府將以每小時6.5新元向員工補貼，不需要企業另外承擔。新加坡全國職工總會秘書長林瑞生表示，單靠保住工作崗位和削減成本來應對經濟難關是不足的，必須同時加強企業的競爭能力和提高工友的技能水平。

新加坡在2009年6月份宣佈成立經濟戰略委員會（Economic Strategies Committee, ESC），研究國家長期的經濟發展戰略來應對全球經濟危機。儘管新加坡已經採取了諸多有效措施來應對當前的經濟危機，而新加坡目前的經濟發展策略依然有效，但是政府認為仍有必要對具體戰略進行評估，以便在不同領域尋求新的發展。這個經濟戰略委員會由新加坡財政部長尚達曼任主席，該會總共有25名委員，其中包含9名政府官員，2名勞工組織領袖及14名企業界及學術界人士。該委員會將從五個方面着手，進行研究並提出

建議，為新加坡打造有能力、充分發揮機會、達到可持續和全方位增長的發展策略。經濟戰略委員會（ESC）在2009年7月7日舉行了首次會議，成立八個小組委員會並且設定了目標和戰略，即將把新加坡打造成處在亞洲心臟的領先環球城市，使新加坡的經濟以高於其他發達經濟體的速度持續增長，以及為全民創造機會。八個小組委員會，將對有關的主要課題進行更深入的探討，在2010年1月提出主要的建議，並於2010年年中發佈完整的報告。

對於政府採取這些應對全球金融危機的措施，李顯龍表示，新加坡政府將全力協助人民度過經濟難關，但新加坡人自身也必須作出努力。政府非常希望這些努力能夠奏效，但即使是最樂觀的情況下，他們也得有心理準備去經歷長時間的衰退及好幾年的緩慢增長。2009年上半年，新加坡經濟萎縮了6.5%，第二季度GDP較上年同期萎縮了3.2%，但是在新加坡一系列政策的刺激下，以及在亞洲國家如中國和印度經濟復蘇的帶動下，2009年下半年新加坡經濟開始出現復蘇反彈跡象。新加坡貿易及工業部10月12日公佈的初步資料顯示，新加坡在截至9月30日的三個月內，GDP較第二季度增長14.9%。這是新加坡經濟自2008年第二季度以來首次較上年同期有所增長。新加坡第三季度經濟繼續擴張，第三季度GDP估計較上年同期增長0.8%，這促使政府預計2009年全年經濟萎縮程度將小於預期。新加坡政府預計，2009年GDP降幅將在2%至2.5%之間，較此前下降4%至6%的預期有所收窄。新加坡貿易部長林勳強（Lim Hng Kiang）表示，新加坡經濟似乎已經度過了有史以來最嚴重的經濟衰退，但經濟的不確定性在短期內依然存在，全球經濟增長依然緩慢。李顯龍在2009年10月份也表示，新加坡經濟情況目前開始穩定，政府對長期經濟發展抱有信心。

新加坡除強調經濟全球化和擴展自由貿易區戰略以外，也強調改善和加強國內的經濟政策，要點大致歸納如下：一是政府要因勢利導，制定新政策，確立有特色的經濟結構。二是靈活運用經濟政策，調整稅務和財政資助，提供投資貸款，掌握工資調控。三是加強內部資金的積累，成功引進外國投資，推動國內企業向海外發展。四是更新換代，加速高科技產業，發揮自己優勢。五是重視教育，積極培訓高科技人才。這些方針政策定會推動新加坡在21世紀的經濟發展，順應世界經濟的浪潮。